



# **Контрольная деятельность Росфиннадзора в отношении закупок для государственных (муниципальных) нужд**

**ИГНАТОВ Андрей Николаевич  
Управления финансового контроля  
государственных закупок**

**Март 2014 г.**





# Контрольные полномочия ФСФБН (часть 8 статьи 99 ФЗ-44)

1. **Соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 ФЗ-44, и обоснованности закупок (вступает в силу с 1 января 2016 года).**
2. **Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 ФЗ-44 (вступает в силу с 1 июля 2014 года).**
3. **Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.**
4. **Применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**
5. **Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**
6. **Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.**
7. **Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**



## Контрольные полномочия ФСФБН (части 11.1, 11.2 статьи 99 ФЗ-44)

1. Разработка Порядка осуществления контроля за соблюдением ФЗ-44 органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), содержащим общие требования.
2. Проведение проверок осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), контрольных мероприятий в сфере закупок.



## Права Должностных лиц ФСФБН

1. **Запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки.**
2. **При осуществлении плановых и внеплановых проверок беспрепятственно по предъявлении служебных удостоверений и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) такого органа контроля о проведении проверки посещать помещения и территории, которые занимают заказчики, требовать предъявления поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг, а также проводить необходимые экспертизы и другие мероприятия по контролю.**
3. **Выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. При этом в рамках осуществления контроля, предусмотренного пунктами 1 - 3 части 8 статьи 99 ФЗ-44, указанные предписания выдаются до начала закупки.**
4. **Составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению.**
5. **Обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.**
6. **При проведении проверок, предусмотренных частью 11.1 статьи 99 ФЗ-44, имеют право на проведение проверок субъектов контроля в части закупок, в отношении которых органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), осуществлены мероприятия по контролю в соответствии с частью 8 статьи 99 ФЗ-44.**



## Этап предварительного контроля (от размещения плана-графика до начала закупки)

**Статья 18. Обоснование закупок (вступает в силу с 1 января 2015 г.)**

**Контрольное полномочие вступает в силу с 1 января 2016 г.**

**При формировании плана закупок обоснованию подлежат:**

объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, требований к закупаемым заказчиком ТРУ (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, учреждений .

**При формировании плана-графика обоснованию подлежат:**

1. НМЦК;
2. способ определения поставщика, в том числе дополнительные требования к участнику закупок.



## Этап предварительного контроля

### Статья 19. Нормирование в сфере закупок (вступает в силу с 1 июля 2014 года)

Нормирование включает в себя:

- установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг);
- установление нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.



# Этап предварительного контроля

**Правительство РФ – общие правила нормирования (сейчас -проект!), в т.ч.:**

- 1) общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;
- 2) общие требования к отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

**Правительство РФ, высшие ОИВ субъектов РФ, местные администрации – правила нормирования, в т.ч.:**

- 1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения ;
- 2) требования к отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

**Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами – для себя и подведомственных заказчиков:**

- 1) требования к закупаемым отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены);
- 2) нормативные затраты на обеспечение функций.



## Этап предварительного контроля

### **Статья 22. Начальная (максимальная) цена контракта**

Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В статье 22 Закона № 44-ФЗ установлены методы определения НМЦК и условия их применения:

1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
2. Нормативный метод
3. Тарифный метод
4. Проектно-сметный метод
5. Затратный метод
6. Иные методы с обоснованием невозможности применить указанные выше методы



## Этап предварительного контроля

### *Нормативная база ценообразования в рамках 44-ФЗ*

- Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, утв. Приказом Минэкономразвития от 2.10.2013 №567.
- Правительство РФ устанавливает особый порядок определения НМЦК для отдельных видов ТРУ, а также определяет сферы деятельности, где такой порядок устанавливают ФОИВ с учетом положений 44-ФЗ.
- Региональные методические указания по применению методов определения НМЦК для субъектов РФ.
- Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1090 «Об утверждении методики ...».
- Постановление Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 «Об установлении ...».
- Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2013 года № 1186 «Об установлении цены контракта ...».



## Этап последующего контроля

### *Применение заказчиком мер ответственности*

#### **Ответственность сторон:**

Пеня – за просрочку исполнения обязательств, штраф – за иные нарушения.

Пеня рассчитывается от суммы неисполненных обязательств.

Размер штрафа (для обеих сторон) устанавливается в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ.

Обязанность заказчика взыскать неустойку - направить требование об уплате.

Размер пени для поставщика определяется в порядке, установленном Правительством РФ, но не менее чем 1/300 ставки рефинансирования ЦБ (для заказчика = 1/300).

**См. Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063**



## Этап последующего контроля

### *Соответствие результатов исполнения контракта его условиям*

**В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.**

**Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.**

**Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу (своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации).**



## Этап последующего контроля

***Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.***

Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС и содержащем информацию:

- 1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

*Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»*



# Федеральная служба финансово-бюджетного надзора

**Положение о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора**, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2014 г. № 77.

**Правила осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере**, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1092.

Федеральная служба осуществляет:

- а) полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений;
- б) внутренний государственный финансовый контроль в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, предусмотренный частью 8 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе;
- в) контроль за использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- г) контроль за использованием специализированными некоммерческими организациями средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора.



## Федеральная служба финансово-бюджетного надзора

При осуществлении деятельности по контролю в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок для обеспечения федеральных нужд, в рамках одного контрольного мероприятия могут быть реализованы полномочия Службы, предусмотренные подпунктами "а" и "б" пункта 6 **Правил**.

**Плановые** контрольные мероприятия осуществляются в соответствии с планом контрольных мероприятий, который утверждается Службой по согласованию с Министром финансов Российской Федерации.

**Внеплановые** контрольные мероприятия осуществляются на основании решения руководителя (заместителя руководителя) Службы, принятого в связи с поступлением обращений (поручений) Президента Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, правоохранительных органов, депутатских запросов, обращений иных государственных органов, граждан и организаций.

Порядок принятия решения о назначении внеплановых контрольных мероприятий устанавливается **административным регламентом Службы**.



## Федеральная служба финансово-бюджетного надзора

**Проверки** подразделяются на **выездные и камеральные**, а также **встречные** проверки, проводимые в рамках выездных и (или) камеральных проверок.

**Выездная проверка** проводится по месту нахождения объекта контроля.

**Камеральная проверка** проводится по месту нахождения Службы (ее территориального органа), в том числе на основании бюджетной (бухгалтерской) отчетности и иных документов, представленных по запросам Службы (ее территориального органа), а также информации, документов и материалов, полученных в ходе встречных проверок.

В рамках **выездных или камеральных проверок** могут проводиться **встречные проверки**.

При проведении **встречных проверок** проводятся контрольные мероприятия в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля. По результатам **встречной проверки** меры принуждения к объекту встречной проверки не применяются.



Спасибо за внимание!

ИГНАТОВ Андрей Николаевич  
Управление финансового контроля  
государственных закупок